



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

NR. 618 /DPSSG  
DATA 31.03.2016

Biroul permanent al Senatului  
Bp 47 12.04.2016

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea art. 138 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 688 din 10 septembrie 2015, inițiată de domnii deputați PSD Marian Neacșu, Florin Iordache, Gabriel Vlase și Florin Pâslaru (Bp.47/2016).*

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 138 din *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul reducerii cotelor aferente contribuțiilor de asigurări sociale de stat cu 2 puncte procentuale pentru angajatori și 3 puncte procentuale pentru angajați.

Potrivit inițiatorilor propunerii legislative, măsura scăderii contribuției de asigurări sociale de stat datorată de angajator, cu 5 puncte procentuale în anul 2014, a generat efecte pozitive în economie și se apreciază că o reducere suplimentară a sarcinii fiscale va contribui la dezvoltarea economică, creșterea numărului de locuri de muncă și îmbunătățirea condițiilor de viață.

### **II. Observații**

1. În România, reglementările din domeniul pensiilor au ca principal scop garantarea de către stat a asigurării participanților împotriva riscurilor reprezentate de bătrânețe, invaliditate, accidente, boli sau deces.

Acest lucru se realizează prin prestațiile de asigurări sociale pe care sistemul public le plătește asiguraților ca venit de înlocuire pentru pierderea totală sau parțială a veniturilor profesionale, drept urmare a apariției unui risc asigurat.

Astfel, pensia pentru limită de vârstă acordată de sistemul public reprezintă venitul de înlocuire pentru pierderea capacității de a realiza venituri profesionale, ca urmare a producerii riscului bătrâneții, pensia de invaliditate pentru riscul de boală și pensia de urmaș pentru riscul de deces al susținătorului familiei.

În conformitate cu prevederile art. 2 din *Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*, sistemul public de pensii se organizează și funcționează pe baza mai multor principii printre care principiul contributivității, conform căruia fondurile de asigurări sociale se constituie pe baza contribuțiilor datorate de persoanele fizice și juridice participante la sistemul public de pensii, drepturile de asigurări sociale cuvenindu-se în temeiul contribuțiilor de asigurări sociale plătite. Pensia se calculează pe baza veniturilor la care au fost plătite contribuțiile de asigurările sociale de stat, conform legii.

În accepțiunea *Legii nr.263/2010* sunt contribuabili la sistemul public de pensii atât persoanele fizice, cât și persoanele juridice care plătesc contribuții de asigurări sociale (CAS) conform acestei legi, în cotele stabilite în funcție de condițiile de muncă.

2. Menționăm că, potrivit prevederilor art.21 și art. 27 din *Legea nr.263/2010* veniturile bugetului asigurărilor sociale de stat provin din cotele de contribuții individuale de asigurări sociale în care sunt incluse și cotele de contribuții aferente fondurilor de pensii administrate privat, prevăzute de *Legea nr.411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, și din sume alocate de la bugetul de stat pentru echilibrarea bugetului asigurărilor sociale de stat, care se aprobă prin legile bugetare anuale.

3. Impactul bugetar generat asupra veniturilor bugetului general consolidat se prezintă astfel:

- miliarde lei -

Venit	2016 (6 luni de aplicare)	2017	2018	2019
<b>Impact bugetar pe venituri - total</b>	<b>-3,5</b>	<b>-7,7</b>	<b>-8,4</b>	<b>-9,1</b>
din care:				
<b><i>Bugetul asigurărilor sociale de stat</i></b>	<b>-3,9</b>	<b>-8,5</b>	<b>-9,3</b>	<b>-10,1</b>
- contribuții de asigurări sociale de stat	-3,9	-8,5	-9,3	-10,1
<b><i>Buget de stat</i></b>	<b>+0,4</b>	<b>+0,8</b>	<b>+0,9</b>	<b>+1,0</b>
- Impozit pe venit	+0,4	+0,8	+0,9	+1,0

Prin urmare, considerăm că era necesar să se respecte prevederile art. 21 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările ulterioare*, conform căroră „În cazurile în care se fac propuneri de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, se va elabora fișa financiară potrivit prevederilor art.15 din *Legea nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, care trebuie să îndeplinească cel puțin una dintre următoarele condiții:

a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu;

b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare”.

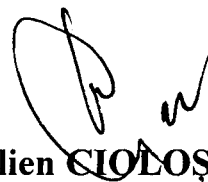
4. Precizăm că aprobarea prevederilor propuse ar conduce la depășirea țintei de deficit bugetar stabilită pentru anul 2016 și următorii ani, care ar determina încălcarea *Tratatului de la Maastricht privind Uniunea Europeană* și intrarea României sub incidența *Protocolului privind procedura aplicabilă deficitelor excesive*.

Totodată, menționăm că, potrivit art.148 alin.(2) și alin.(4) din *Constituția României, republicată*, prevederile tratatelor constitutive ale Uniunii Europene, precum și celelalte reglementări comunitare cu caracter obligatoriu, au prioritate față de dispozițiile contrare din legile interne, cu respectarea prevederilor actului de aderare. Parlamentul, Președintele României, Guvernul și autoritatea judecătorească garantează aducerea la îndeplinire a obligațiilor rezultate din actul aderării.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



**Dacian Julien CIOLOȘ**

**Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu**  
**Președintele Senatului**